Изменения в системе допуска медицинских работников к профессиональной деятельности

Кукушкин С. К.¹, Спасский А. А.¹, Маношкина Е. М.², Бантиева М. Н.²

В настоящее время в России действуют параллельно две системы допуска медицинских работников к профессиональной деятельности — это системы сертификации и аккредитации специалистов.

Система сертификации специалистов существует и применяется уже более двадцати лет. Аккредитация как новая система допуска к профессиональной деятельности применяется с 1 января 2016г.

Полный переход на аккредитацию как систему допуска медицинских работников к профессиональной деятельности произойдет в 2026г, а система сертификации прекратит свое существование.

Ключевые слова: сертификация специалистов, аккредитация специалистов, медицинские работники, профессиональная деятельность.

Отношения и деятельность: нет.

¹Межрегиональная общественная организация "Общество врачей внутренней, спортивной и профилактической медицины", Москва; ²ФГБУ "Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения" Министерства Здравоохранения Российской Федерации, Москва, Россия.

Кукушкин С. К.* — к.м.н., доцент, директор, ORCID: 0000-0001-7337-0641, Спасский А. А. — д.м.н., профессор, ORCID: 0000-0003-3296-9150, Маношкина Е. М. — к.м.н., в.н.с. отделения "Научных основ организации амбулаторной помощи", ORCID: 0000-0001-6161-440X, Бантиева М. Н. — к.м.н., в.н.с. отделения "Научных основ организации амбулаторной помощи", ORCID: 0000-0002-2521-4377.

*Автор, ответственный за переписку (Corresponding author): 5854712@mail.ru

Рукопись получена 23.03.2020

Рецензия получена 30.03.2020

Принята к публикации 13.04.2020

Для цитирования: Кукушкин С. К., Спасский А. А., Маношкина Е. М., Бантиева М. Н. Изменения в системе допуска медицинских работников к профессиональной деятельности. *Академия медицины и спорта*. 2020;1(1):20-21. doi:10.15829/2712-7567-2020-1-20-21

Changes in permit-to-work system in health care

Kukushkin S. K.¹, Spassky A. A.¹, Manoshkina E. M.², Bantieva M. N.²

Currently, there are two parallel permit-to-work systems in health care in Russia — certification and accreditation of specialists.

A system of specialist certification has been used for more than twenty years. Accreditation as a new permit-to-work system has been applied since January 1, 2016. A full transition to accreditation will occur in 2026, and the certification system will go defunct.

Key words: specialist certification, specialist accreditation, medical workers, professional activity.

Relationships and Activities: none.

¹Society for Internal, Sports and Preventive Medicine, Moscow; ²Federal Research Institute for Health Organization and Informatics, Moscow, Russia.

Kukushkin S. K.* ORCID: 0000-0001-7337-0641, Spassky A. A. ORCID: 0000-0003-3296-9150, Manoshkina E. M. ORCID: 0000-0001-6161-440X, Bantieva M. N. ORCID: 0000-0002-2521-4377.

*Corresponding author: 5854712@mail.ru

Received: 23.03.2020

Revision Received: 30.03.2020

Accepted: 13.04.2020

For citation: Kukushkin S. K., Spassky A. A., Manoshkina E. M., Bantieva M. N. Changes in permit-to-work system in health care. *Academy of medicine and sports*. 2020;1(1):20-21. (In Russ.) doi:10.15829/2712-7567-2020-1-20-21

В настоящее время в России действуют параллельно две системы допуска медицинских работников к профессиональной деятельности — это системы сертификации и аккредитации специалистов.

Система сертификации специалистов существует и применяется уже более двадцати лет. За это время она стала привычной и понятной для медицинских работников. Суть системы сертификации заключается в следующем. После окончания медицинского ВУЗа выпускники поступали в интернатуру или ординатуру, результатом обучения в которых становилось получение одной из медицинских специальностей и соответствующего сертификата специалиста. Далее врач приступал к своей профессиональной деятельности и 1 раз в 5 лет проходил повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе (144 академических часа) [1], сдавал сертифи-

кационный экзамен и получал допуск к профессиональной деятельности на следующие 5 лет [2]. Внутри этой системы при необходимости врач мог поменять свою специализацию через профессиональную переподготовку и получить новую медицинскую специальность и соответствующий сертификат специалиста для допуска к профессиональной деятельности по новой специальности.

Аккредитация как новая система допуска к профессиональной деятельности впервые была упомянута в Федеральном законе 323-ФЗ от 21.11.2011 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" [3]. 69 статья этого закона вступила в силу с 1 января 2016г. В законе дано следующее определение аккредитации: "Аккредитация специалиста — процедура определения соответствия лица, получившего медицинское, фармацевтическое или иное образование, требованиям

к осуществлению медицинской деятельности по определенной медицинской специальности либо фармацевтической деятельности. Аккредитация специалиста проводится аккредитационной комиссией по окончании освоения им профессиональных образовательных программ медицинского образования или фармацевтического образования не реже одного раза в пять лет”.

Процедура прохождения аккредитации закреплена в Положении об аккредитации специалистов (Приказ Минздрава России от 02.06.2016г № 334н) [4]. Первичная аккредитация включает следующие этапы: тестирование; оценка практических навыков (умений) в смоделированных условиях; решение ситуационных задач (для лиц, получивших высшее медицинское образование по одной из специальностей укрупненной группы специальностей “Клиническая медицина”). Первичная специализированная аккредитация лиц, имеющих высшее медицинское или высшее фармацевтическое образование, включает следующие этапы: тестирование; оценка практических навыков (умений) в смоделированных условиях и (или) решение ситуационных задач. Периодическая аккредитация включает в себя один этап — оценку портфолио.

На первом этапе аккредитация коснулась выпускников медицинских ВУЗов: летом 2016г впервые была проведена первичная аккредитация выпускников фармацевтических и стоматологических факультетов. В дальнейшем, летом 2017г к первичной аккредитации присоединились выпускники лечебных и педиатрических факультетов, специалисты медико-профилактического дела, медицинской биофизики, медицинской биохимии, медицинской кибернетики.

В 2017г из системы медицинского образования была исключена интернатура. По замыслу Минздрава России после окончания медицинского ВУЗа 50% выпускников должны будут идти работать в первичное звено здравоохранения, а оставшиеся — поступить на обучение в ординатуру.

Каковы были итоги аккредитации выпускников медицинских Вузов в 2017г? К процедуре аккредитации специалистов были допущены 36149 выпускников образовательных учреждений всех форм собственности. На аккредитацию пришли 31789 человек, аккредитованы 31119 [5]. Таким образом, 4360 выпускников просто не пришли на процедуру аккредитации — это означает, что они, получив диплом о высшем медицинском образовании, приняли решение уйти из медицины.

В 2018г планировалось проведение первичной специализированной аккредитации выпускников, прошедших обучение в ординатуре, и врачей, прошедших профессиональную переподготовку. Однако, в связи с неготовностью медицинских ВУЗов к проведению такой процедуры, первичная специализированная аккредитация была перенесена на 2019г и ее проведение было обеспечено только по 6 специальностям: кардиология, неврология, общая врачебная практика (семейная медицина), онкология, педиатрия, терапия.

Полный переход на первичную специализированную аккредитацию был осуществлен только в 2020г [6].

Периодическую аккредитацию врачей планируется начать с 2021г.

Врачи, получившие сертификат специалиста до 1 января 2016г, могут получить свой последний сертификат до 31 января 2020г и, соответственно, работать по этому сертификату до окончания срока его действия, т.е. еще 5 лет.

Заключение

Таким образом, полный переход на аккредитацию как систему допуска медицинских работников к профессиональной деятельности произойдет в 2026г, а система сертификации прекратит свое существование.

Отношения и деятельность: все авторы заявляют об отсутствии потенциального конфликта интересов, требующего раскрытия в данной статье.

Литература/References

1. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated August 3, 2012 No. 66n “On approval of the Procedure and terms for improvement of professional knowledge and skills by medical workers and pharmaceutical workers through training in additional professional educational programs in educational and scientific organizations”. (In Russ.) Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 августа 2012 г. № 66н “Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях”. https://edu.rosminzdrav.ru/fileadmin/user_upload/documents/mz/2012-2015/66n.pdf
2. Order of the Ministry of Health of Russia dated November 29, 2012 N 982n (as amended on February 10, 2016) “On approval of the conditions and procedure for issuing a specialist certificate to medical and pharmaceutical workers, the form and technical requirements of a specialist certificate”. (In Russ.) Приказ Минздрава России от 29.11.2012 N 982н (ред. от 10.02.2016) “Об утверждении условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата специалиста”. https://edu.rosminzdrav.ru/fileadmin/user_upload/documents/mz/2012-2015/pr_mz_29_11_2012_982n-red_ot_10_02_16.pdf
3. Federal Law of November 21, 2011 N 323-FZ (as amended on 12/27/2019, as amended on 01/13/2020) “On the Basics of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation”. (In Russ.) Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 13.01.2020) “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”. https://edu.rosminzdrav.ru/fileadmin/user_upload/documents/mz/2020/new_docs/Federalnyi_zakon_ot_21.11.2011_N_323-FZ_red_ot_27.12.2019_.pdf
4. Order of the Ministry of Health of Russia dated 02.06.2016 N 334n (as amended on 01.20.2020) “On approval of the Regulation on the accreditation of specialists”. (In Russ.) Приказ Минздрава России от 02.06.2016 N 334н (ред. от 20.01.2020) “Об утверждении Положения об аккредитации специалистов”. https://edu.rosminzdrav.ru/fileadmin/user_upload/documents/mz/2020/new_docs/Prikaz_Minzdrava_Rossii_ot_02.06.2016_N_334n_red_ot_20.01.2020_.pdf
5. Portal of the Russian physician Medvestnik. (In Russ.) Портал российского врача “Медвестник”. <https://medvestnik.ru/content/news/Tatyana-Semenova-itogi-akkreditacii-2017-neplohie.html>
6. Order of the Ministry of Health of Russia dated 22.12.2017 N 1043n (as amended on 10/31/2019) “On approval of the terms and stages of accreditation of specialists, as well as categories of persons with medical, pharmaceutical or other education and subject to accreditation of specialists”. (In Russ.) Приказ Минздрава России от 22.12.2017 N 1043н (ред. от 31.10.2019) “Об утверждении сроков и этапов аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов”. https://edu.rosminzdrav.ru/fileadmin/user_upload/documents/mz/2020/new_docs/Prikaz_Minzdrava_Rossii_ot_22.12.2017_N_1043n_red_ot_31.10.2019_.pdf